



משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה המנהל הכללי

ט"ו תמוז תשע"א
17 יולי 2011
2011-0046-603

לכבוד
ח"כ אורית נוקד
שרת החקלאות

לכבוד
ח"כ יובל שטייניץ
שר האוצר

לכבוד
ח"כ שלום שמחון
שר התמ"ת

שלום רב,

הנדון: הגשת מסקנות ועדת המשנה לבדיקת שוק מוצרי החלב

ועדת המשנה לבדיקת שוק החלב במסגרת הועדה לבדיקת שוק מוצרי המזון והצריכה, קיימה 6 פגישות, בהן בדקה את כל שרשרת הערך של שוק מוצרי החלב. חברי הועדה היו נציגי כל שרשרת הערך: משרדי הממשלה הרלוונטים (אוצר, חקלאות, תמ"ת), הרשות להגבלים עסקיים, נציגי הרפתנים, נציגי המחלבות ונציגי רשתות השיווק.

הועדה עמדה על הכשלים השונים בשרשרת ומטרתה הייתה, הורדת המחיר לסופי לצרכן של מוצרי החלב, תוך שמירה על רווחיות הוגנת בכל שרשרת הערך.

להלן המתווה המוצע לפתרון אותו גיבשו חברי הועדה:

1) מבנה ענף ייצור החלב בישראל

א- קיבוע מכסת הייצור על בסיס שנת 2011 למשך חמש שנים החל משנת 2012. לאחר שלוש שנים יכולה הממשלה לקבוע בהחלטת ממשלה את סיום קיבוע המכסות. במידה ולא עשתה כן, הקיבוע תקף עד לסיום חמש השנים. אי ביצוע ייצור (הנאמד בכ-40 מליון ליטר חלב בשנת 2012) יועבר לייצור תחרותי, שלא על בסיס מחיר המטרה ויהיה שקול מול האפשרות לייבא גבינות קשות ואו אבקת חלב.

ב- הגידול מעל המכסות של שנת 2011 (הנאמד בכ-40 מליון ליטר) בכל שנה יועבר לייצור תחרותי, שלא על בסיס מחיר המטרה ויהיה שקול מול האפשרות לייבא גבינות קשות ואבקת חלב.

ג- הרפתות הקטנות יוכלו לצמוח, במשך שנות ההסדר, עד לגובה של מכסה של 700 אלף ליטר. לצורך השגת מטרה זו תוקצה מכסה של עד 15 מליון ליטר בשנה מתוך הגידול הטבעי, במהלך שנות ההסדר. יתרת הגידול הטבעי יופנה



משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה המנהל הכללי

לייצור תחרותי, בהתאם לאמור בסעיף ג' לעיל, שלא על בסיס מחיר המטרה ויהיה שקול מול האפשרות לייבא גבינות קשות ואבקת חלב.

ד- במשך שנות ההסדר, תתאפשר רכישת רפת (פרות, ציוד ומכסה) על ידי רפת אחרת או גורם חיצוני שהינו בעל נחלה. רכישת רפת שמכסתה גדלה במשך שנות ההסדר תזכה את הרוכש במכסה שהייתה לרפת בשנת 2011. יתרת המכסה תופנה לייצור תחרותי. בתום שנות ההסדר כל הבחנה במתן מכסות או ברשות לרכישת מכסות או כל הבחנה הקשורה בייצור חלב בין הרפת השיתופית למשפחתית תסתיים, ותתאפשר חלוקת מכסות ורכישה לייצור של מכסות ללא הבדל בין סוגי הרפתות, (ביטול החומה הסינית).

ה- מחיר המטרה הנוכחי יופחת מיידית: עמדת משרד התמי"ת: ב-10 אגורות עמדת משרד האוצר ב-20 אג' עמדת חקלאות – מחיר המטרה לא יופחת. הפחתת התייעלות מהמחיר תמשך בשנים הבאות על פי המנגנון להלן: בשנת 2013 יחושב מחיר המטרה על בסיס 90% הרפתות היעילות ביותר, בשנת 2014 יחושב מחיר המטרה על בסיס 80% הרפתות היעילות ביותר. משנת 2015 יחושב מחיר המטרה על בסיס 70% הרפתות היעילות ביותר. ועדת המזון תבחן מנגנונים נוספים להפחתה במחיר המטרה. במידה ויימצא מנגנון אחר לגביו תחליט הועדה, ישונה המנגנון בהתאם להחלטה. במידה ולא יעשה כן, יישאר מנגנון ההפחתה על כנו כפי המתואר בסעיף זה לעיל.

ו- בשנים 2012-14 תשולם סובסידיה בגובה 5 אגורות לליטר חלב, מתוך אגרת מועצת החלב. הסובסידיה תינתן רק לרפתות אשר גודל הייצור שלהן הינו עד 500 אלף ליטר לשנה.

ז- יינתנו מענקי השקעות, מתקציב משרד החקלאות, להגדלת הרפת המשפחתית הקטנה, לרפתות שתצמחנה עד 700 אלף ליטר.

2. ביטול פטור מהסדר כובל למשווקים - תיקון חוק ההגבלים העסקיים על מנת לבטל את הפטור מהסדר כובל שניתן למשווקי תוצרת חקלאית.

3. דרישת דוחות כספיים ונתונים נוספים מרפתות ומחלבות מידי תקופה וכן בדיקת רואה חשבון מטעם הממשלה מידי תקופה, בהתאם לפרק ז' לחוק פיקוח המחירים.

4. קשר ספק קמעונאי - להפנות לוועדת המזון אחרי בדיקה מול רשות ההגבלים, בחינת קשרי ספקים וקמעונאים בהיבט חסימת תחרות לרבות ביבוא. **קמעונאים** - החברות



משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה המנהל הכללי

- ידרשו לדווח בהתאם לפרק ז' אחת לרבעון, מהם שיעורי הרווחיות במוצרים כפי שמופיע
בנספח אחד. בהתאם לכך, המדינה תשקול באם להכניס מוצרים אלה לפיקוח מלא.
5. **בדיקה של מקטע המזון לבעלי חיים** - מכוני התערובת ומרכזי המזון, על ידי הממונה על
ההגבלים העסקיים.
6. **איסור יבוא למוצרים סופיים** על ספקים ישראלים גדולים (רשתות ומחלבות לא יוכלו
לייבא גבינות קשות).
7. **מכסים ומכסות יבוא** -
- א- הפחתת שיעור המכס על שיעור המכסה הקיימת W.T.O (1080 טון) מ-50%
ל-0.
- ב- צוות המיסים בוועדת המזון הרחבה יקבל החלטות גם על משק החלב.
החלטות אלו ישולבו במסגרת הפתרון המוצע למשק החלב.

8. סימון מוצרים :

- א) התקנת תקנות המחייבות את הרשתות לסמן מוצרים בפיקוח.
- ב) האצת מסלול חקיקה לסימון מוצרים לפי מחיר ל-100 גרם - קידום
ההצעה המונחת על שולחן ועדת כלכלה לסימון מוצרים לפי מחיר ל-
100 גרם (הצגה על כל מדף לא על כל מוצר) בדרך זו תתאפשר לצרכן
דרך נוספת להשוות בין המוצרים ולאפשר בחירה מושכלת יותר

9. קשרי היצרנים עם רשתות השיווק, יבוא, צרכנות-

כל פעילות בנושאים אלו, בין שנכתבה ובין שלא נכתבה לעיל, תהיה מתואמת עם צוות
המזון הרחב, והמלצותיו ישולבו בהמלצות צוות מוצרי החלב.

יש לגבש את העקרונות המוצגים לעיל במסגרת החלטת ממשלה וחקיקה בהתאם
לנדרש.

ברצוני לציין, שחלק מההמלצות אינן מקובלות על נציגי משרד החקלאות ויוצגו במסמך
נפרד.

בכבוד רב,

שרון קדמי

העתק:
חברי הועדה